

PROJEKAT POMOĆI LOKALNOJ UPRAVI

Projekat Američke agencije za međunarodni razvoj Pomoći lokalnoj upravi (USAID/LGAA) radi na povećanju učinkovitosti 30 odabranih jedinica lokalne uprave, kako bi bolje planirale, upravljale i poboljšale kvalitet pružanja javnih usluga; podstakle održivi lokalni razvoj i povećale transparentnost i odgovornost prema građanima i poslovnim subjektima.

Jedna od prioritarnih oblasti za USAID/LGAA projekat je pomoć općinama da unaprijede poslovno okruženje i izgrade kapacitete lokalnih ekonomskih odjela. Značajan izazov u tom segmentu je efikasno korištenje javno-privatnog partnerstva (JPP) kao jednog od ugovornih odnosa za održivi razvoj.

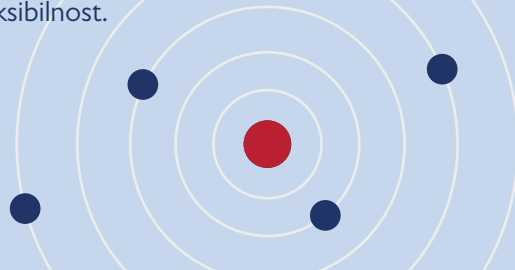


JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO ALAT ODRŽIVOG RAZVOJA



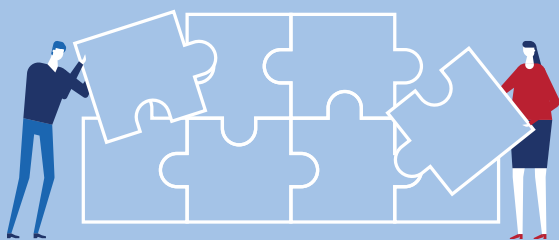
ZAŠTO JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO?

Javno-privatno partnerstvo omogućava proširenje obima i kvaliteta usluga za građane kroz korištenje resursa privatnog sektora, a koji uključuju financije, stručna znanja, inovativnost i fleksibilnost.



ŠTA JE JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO (JPP)?

Javno-privatno partnerstvo predstavlja dugoročni ugovorni odnos između javnog i privatnog sektora koji se zaključuje u svrhu pružanja javnih usluga ili usluga od javnog interesa. Takav odnos može uključivati projektiranje, gradnju i/ili rekonstrukciju, financiranje, upravljanje i održavanje infrastrukture i/ili pružanje usluga od strane privatnog sektora, koje tradicionalno nabavlja i pruža javni sektor.



KOJI PROJEKTI SU POGODNI ZA REALIZACIJU KROZ JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO?

Modelom JPP-a realizuju se projekti društvene infrastrukture (škole, vrtići, bolnice, domovi zdravlja, domovi za stara lica, i slično) kao i projekti infrastrukture (autoceste, zračne luke, željezničke pruge, i sl.).



KOJA SU OBILJEŽJA PROJEKATA JAVNO-PRIVATNOG PARTNERSTVA?

- Dugogodišnja saradnja javnog i privatnog sektora.
- Predmet projekta je izgradnja i/ili rekonstrukcija javne infrastrukture i pružanje javne usluge.
- Politička podrška kao preduslov uspjehnosti.
- Kontinuitet u pružanju i kvaliteti usluge – javni sektor plaća uslugu koja je pružena građanima te je privatni sektor motivisan da istu pruži u skladu sa dogovorenim uslovima.
- Podjela i transfer rizika između javnog i privatnog sektora.

KOJI SU OSNOVNI KORACI U PROCESU JAVNO-PRIVATNOG PARTNERSTVA?

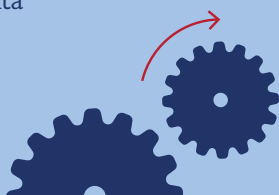
1 IDENTIFIKACIJA PROJEKTA KOJI JE PRIHVATLJIV ZA REALIZACIJU

- a) Javna usluga-korist za zajednicu
- b) Atraktivnost za privatni sektor
- c) Koristi za javni sektor



2 PRIPREMA PROJEKTA I IZRADA STUDIJE IZVODLJIVOSTI

- a) Ekonomska i finansijska opravdanost projekta
- b) Tehnički zahtjevi projekta
- c) Koristi za učesnike



3 ODABIR PRIVATNOG PARTNERA KROZ PROCES NADMETANJA

- a) Priprema javnog poziva
- b) Definisanje kriterija za odabir partnera
- c) Odabir partnera i pregovaranje

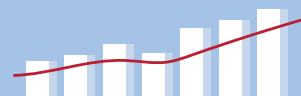


4 PRIPREMA UGOVORA O REALIZACIJI PROJEKTA

- a) Model JPP
- b) Trajanje ugovora
- c) Opis uloga, obaveza i koristi javnog i privatnog sektora
- d) Raspodjela rizika - ovo je ključno pitanje i precizno se definiše u ugovoru
- e) Finansijski plan – dinamika i uslovi plaćanja



5 IMPLEMENTACIJA PROJEKTA U SKLADU SA DOGOVORENIM USLOVIMA



6 MONITORING I EVALUACIJA REALIZACIJE PROJEKTA

- a) Progres realizacije projekta
- b) Kvaliteta izvedbe
- c) Usklađenost realizacije projekta sa dogovorenim uslovima ugovora



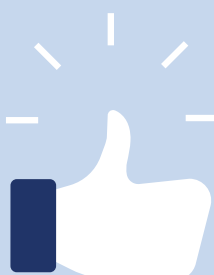
7 ZAVRŠETAK PROJEKTA I ZAVRŠNA, POST-PROJEKTNJA EVALUACIJA

- a) Prenos upravljanja na javni sektor
- b) Ocjena ukupne uspješnosti projekta
- c) Naučene lekcije i područja za buduće unapređenje



ŠTA JE REZULTAT USPJEŠNOG PROJEKTA JAVNO-PRIVATNOG PARTNERSTVA?

- Građani zadovoljni uslugom
- Unaprijeđen kvalitet življenja i rada u zajednici
- Unaprijeđen odnos javnog i privatnog sektora
- Osiguran održiv razvoj zajednica
- Postignuta vrijednost za novac



JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO

DA AKO:



→ ŽELITE RASPODJELU RIZIKA

Dijeljenje rizika između javnog i privatnog sektora. Javni sektor može prenijeti dio financijskog rizika na privatni sektor, dok privatni sektor preuzima operativne rizike.

→ NEMATE VLASTITE TEHNIČKE KAPACITETE DA REALIZUJETE I UPRAVLJATE PROJEKTIMA

Privatni sektor donosi stručnost u upravljanju projektima i može provesti projekte efikasnije i ekonomičnije nego što to može javni sektor.

→ ŽELITE INOVACIJE

Privatne kompanije imaju specijalistička znanja i iskustva te često donose inovativne ideje i tehnologije u projekte koje bi javni sektor možda propustio ili ne bi im imao pristup.

→ ŽELITE FINANIJSKU FLEKSIBILNOST

Financijska fleksibilnost radi financiranja projekata putem privatnog kapitala, umjesto isključivo javnih sredstava.

→ TREBATE BRŽU PROVEDBU PROJEKTA

Zahvaljujući većoj fleksibilnosti, privatni sektor može ubrzati realizaciju infrastrukturnih projekata ili usluga, što može biti ključno u situacijama kada su brze intervencije nužne.

→ ŽELITE EFIKASNO UPRAVLJANJE TROŠKOVIMA

Obzirom na principe poslovanja privatnog sektora, upravljanje i kontrola troškova kada je za njih odgovoran privatni sektor je efikasnija.

→ ŽELITE UNAPRIJEDITI DIJALOG SA PRIVATNIM SEKTOROM I OSIGURATI KONTINUIRANO UNAPREĐENJE KVALITETA USLUGE

Potiče i osigurava dugoročno partnerstvo između javnog i privatnog sektora, što može dovesti do stabilnosti u realizaciji projekata i kontinuiranom poboljšanju usluga ili infrastrukture.

JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO

NE AKO:



→ RASPOLAŽETE VLASTITIM ILI SU VAM DOSTUPNI ZNAČAJNI RESURSI (TEHNIČKIM I FINANIJSKIM) ZA REALIZACIJU PROJEKTA

Financiranje projekata može biti skuplje od tradicionalnog osiguranja financijskih sredstava, jer privatne kompanije očekuju povrat na ulaganje i ostvarenje.

→ MOŽE UZROKOVATI GUBITAK KONTROLE NAD JAVNIM RESURSIMA

→ NISTE SPREMNI ILI NEMATE KAPACITET DA PRIPREMITE PRECIZNE UGOVORE

Ako ugovori nisu dovoljno precizni ili ako se ne uzmu u obzir sve potencijalne eventualnosti, to može dovesti do problema tokom izvođenja projekta ili pružanja usluge.

→ NISTE SPREMNI OSIGURATI KONTINUIRANO PRAĆENJE REALIZACIJE PROJEKTA KROZ SVE NJEGOVE FAZE

Nedostatak kontinuiranog praćenja može dovesti do smanjenja kvalitete usluge - privatne kompanije maksimiziraju profit na uštrb kvalitete usluge.

→ NE POSTOJI SVEOBUHватNA PODRŠKA I DRUŠTVENI INTERES

