



**Oficina de los Estados Unidos de Asistencia para Desastres en el Extranjero (USAID/OFDA)
Oficina Regional para América Latina y el Caribe, San José, Costa Rica**

PREPARACIÓN ANTE DESASTRES



Foto de Krystal Hartman, USAID/OFDA

Brasília es la capital de Brasil y aloja el Distrito Federal. La ciudad es conocida por su arquitectura modernista y su visión progresista para transformar el sistema de respuesta en emergencias de Brasil en un marco de trabajo para la resiliencia.

Construyendo ciudades resilientes en Brasil

Conforme crecen la economía y el progreso nacional de Brasil, USAID/OFDA continúa construyendo la capacidad de respuesta del país, ayudando a desarrollar una cultura de la resiliencia, que obedezca a los retos actuales de cambio climático y la necesidad de reducir el riesgo de desastres urbanos. Los ejemplos de cómo USAID/OFDA continúa colaborando con los sistemas de emergencia de Brasil son varios, pero son más evidentes en el Distrito Federal, y los estados de Sao Paulo y Santa Catarina.

El Distrito Federal, que alberga la capital de Brasil, Brasilia, es una de las ciudades principales en las que

capacita y fortalece a los equipos de defensa civil y brigadas de bomberos. A través de los años, USAID/OFDA ha capacitado personal de primera respuesta en Brasil, por medio del portafolio de cursos del Programa Regional de Asistencia para Desastres (RDAP, por sus siglas en inglés). Estos individuos, a su vez, se han convertido en instructores y han capacitado miles de personas con sus propios recursos.

Hablando de la evolución del sistema de emergencias de Brasil, el anterior Coordinador de Defensa Civil para el Distrito Federal, el Dr. Nilo Lima, comentó: "Desde el 2000, USAID/OFDA y Defensa Civil de Brasil han tenido una alianza hacia el progreso,

Continúa en la página 2

(De izquierda a derecha) El especialista en gestión del riesgo de desastres de USAID/OFDA (DRMS) para Brasil y la oficial de información de USAID/OFDA conversan con Colonel Aurelio, Coordinador de Defensa Civil del Estado de Sao Paulo, acerca de proyectos para aumentar la resiliencia de la ciudad ante desastres.



Foto cortesía de la Defensa Civil de Sao Paulo

REDUCCIÓN DEL RIESGO

Rio do Sul: la ciudad modelo de Brasil para la planificación en RRD

Uno de los logros más importantes de USAID/OFDA/LAC en la adopción e implementación de su marco de trabajo en respuesta ante emergencias se puede encontrar en la historia de una comunidad montañosa, ubicada en la desembocadura de tres ríos, donde las inundaciones son una realidad cada año.

Localizada en el corazón del Estado de Santa Catarina, al sur de Brasil, el gobierno de Rio do Sul se ubica donde los ríos Itajai Sur e Itajai Oeste se unen al imponente Río Itajai-Açu. Aproximadamente 62,000 residentes de esta municipalidad de rápido crecimiento han aprendido a vivir con las inundaciones, especialmente con el ciclo de inundaciones que alcanza alturas pico cada 25 años, en promedio.

En septiembre del 2011, tras semanas de lluvias fuertes e intermitentes, seguidas de siete días de aguaceros torrenciales, el Río Itajai-Açu alcanzó alturas récord, que no se habían visto en más de un cuarto de siglo. Los niveles del agua subieron 13 metros sobre la altura promedio del río, dejando casi el 13 por ciento del centro urbano de Rio do Sul sumergido bajo dos metros de agua. A diferencia de las inundaciones de magnitud similar de 1983 y 1984, que tuvieron como resultado varias muertes y meses de esfuerzos de recuperación, el gobierno municipal de Rio do Sul, Defensa Civil Estatal y Federal, y autoridades de gestión de emergencias, respondieron rápida y eficientemente a la inundación del 2011.

En palabras del Coordinador Municipal de Defensa Civil de Rio do Sul, Andre Gustavo Wormsbecher, quien ayudó a liderar la respuesta a la inundación del 2011, "Al utilizar los modelos de planes de contingencia en emergencia [de la Oficina de los Estados Unidos de Asistencia para Desastres

Continúa en la página 2



Foto de Krystal Hartman, USAID/OFDA

Una de las tres represas principales que llevan al Río Itajai-Açu ayuda a monitorear y mantener el nivel del río, en un esfuerzo para proteger a los residentes de Rio do Sul y otras 37 municipalidades localizadas corriente abajo.



Foto de Krystal Hartman, USAID/OFDA

En línea con la metodología de USAID/OFDA, las autoridades de gobierno de los centros urbanos de Brasil, como Florianópolis (arriba) en el Estado de Santa Catarina, se están dando cuenta de que las medidas de prevención del riesgo, como salvan vidas.

Continúa de la página 1

especialmente a través del marco de trabajo de respuesta en emergencias [de USAID/OFDA], los proyectos de gestión del riesgo, y cursos de capacitación para instructores. Dichos programas han contribuido a establecer una línea base para la formación del sistema nacional de emergencias de Brasil". Actualmente, Brasilia continúa liderando el crecimiento del país en gestión de emergencias, mientras se prepara para recibir la Copa Mundial de la FIFA 2014, y por lo tanto a cientos de miles de aficionados que se espera asistan a los partidos.

En el Estado de Sao Paulo, autoridades estatales, federales y municipales están trabajando en conjunto para mejorar las capacidades de respuesta a desastres en varios niveles. Los Especialistas de Gestión del Riesgo de Desastres de USAID/OFDA (DRMS, por sus siglas en inglés) y expertos en búsqueda y rescate urbano, trabajan con autoridades del gobierno para incorporar la capacitación y asistencia técnica de USAID/OFDA para mejorar la capacidad de respuesta para inundaciones y derrumbes, primera respuesta a incidentes con materiales peligrosos, gestión de incendios urbanos en comunidades de favelas con acceso limitado, y capacitación para rescates en alturas, ya que los residentes de Sao Paulo viven principalmente en edificios de apartamentos altos, que implican numerosos retos para rescates. Sao Paulo también está buscando medidas agresivas de reducción del riesgo urbano a través de la reestructuración urbana en algunos de sus vecindarios más vulnerables, proporcionando viviendas seguras, facilitando la cohesión de las comunidades, y promoviendo más acceso a salud y educación. Además, en línea con la campaña de Ciudades Resilientes de la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNISDR), e incorporando el marco de trabajo de USAID/OFDA en respuesta a emergencias, defensa civil federal y estatal, y el cuerpo nacional de bomberos en Sao Paulo recientemente desarrollaron una base de datos que consiste en un software interactivo diseñado para mapear y rastrear incidentes de desastre, accidentes y riesgos en el área macro-metropolitana, en la que habitan aproximadamente 42 millones de personas en 208 municipalidades.

La Secretaria de Defensa Civil del Estado de Santa Catarina - localizada en Florianópolis - ha trazado una línea de tiempo de contingencias que busca instruir y equipar a las municipalidades del estado y fortalecer su capacidad de respuesta. Donde sea necesario, las autoridades establecerán centros de operaciones en emergencias, así como capacitaciones y asistencia técnica adicional para personal local de emergencias. Además, defensa civil municipal y estatal planea instalar un radar meteorológico con capacidad de pronóstico para hasta el 75 por ciento del estado, que trabaje en conjunto con radares similares en los estados vecinos de Paraná y Rio Grande do Sul, para proporcionar cobertura, y recibir información y datos meteorológicos.

USAID/OFDA ha ayudado a construir capacidades para la planificación integrada de la gestión del riesgo en Brasil desde 1987. Junto al equipo de expertos especialistas en desastres, USAID/OFDA tiene un asesor regional que supervisa las actividades humanitarias, y un DRMS en Brasil quien coordina activamente actividades de capacitación y asistencia técnica en gestión del riesgo a través de RDAP. Trabajando en conjunto con defensa civil a nivel federal y estatal en Brasil - que incluye brigadas de bomberos de todo el país, organizaciones de respuesta médica en emergencias, y fuerzas policiales y militares - así como universidades federales, estatales y privadas, USAID/OFDA ha contribuido con un plan integral de gestión del riesgo de desastres.

REDUCCIÓN DEL RIESGO

El DRMS de USAID/OFDA en Brasil, Antonio Pinheiro, y el experto en RRD de la UDESC, Vincente Lapolli, frente a la sede del gobierno municipal de Rio do Sul, donde se registran los niveles históricos de las inundaciones en las paredes de entrada.



Foto de Krystal Hartman, USAID/OFDA

Rio do Sul

Continúa de la página 1

en el Extranjero (USAID/OFDA)] y adaptarlos a las necesidades específicas de nuestra ciudad, y con la ayuda de los cursos de capacitación y asistencia técnica de USAID/OFDA, los roles individuales de cada organización de respuesta durante la inundación del 2011 - incluyendo actores de gobierno local, autoridades de defensa civil nacionales y locales, y grupos de respuesta en emergencias- se habían definido bien, y se comunicaron claramente los pasos necesarios para una respuesta y una recuperación exitosas".

Al evaluar la información generada por la base de datos del Sistema de Información Geográfica de la ciudad - desarrollado por medio de un acuerdo entre la Secretaría de Planificación del Estado de Santa Catarina y Defensa Civil, y utilizando el modelo del marco de trabajo de respuesta ante desastres de USAID/OFDA, Defensa Civil de Rio do Sul tomó medidas de mitigación del riesgo al alertar, con éxito, las poblaciones locales de las inundaciones inminentes, y evacuar a tiempo aproximadamente 12.000 personas de vecindarios vulnerables, así como alojar a quienes no tenían hospedaje alternativo en 28 albergues de emergencia pre-identificados y equipados. Los grupos de emergencia establecieron medidas de protección para la infraestructura local y prepararon la ciudad ante posibles daños.

Por primera vez en la historia de Rio do Sul, las autoridades y personal de respuesta en emergencias llevaron a cabo una reunión después de la acción, para identificar las fortalezas y debilidades del plan de respuesta ante emergencias de la ciudad y las acciones ejecutadas. Además se analizó el manejo de las represas de los tres ríos que se unen en Rio do Sul, que aseguran que las 38 municipalidades corriente abajo, incluyendo la metrópolis industrial, Blumenau, estén protegidas de la mayoría de las inundaciones. El DRMS de USAID/OFDA para Brasil, Antonio Pinheiro, y la socia Universidad del Estado de Santa Catarina (UDESC) proporcionaron asistencia técnica para la reunión de revisión después de la acción.

Además de la revisión después de la acción, el gobierno municipal de Rio do Sul ha tomado la iniciativa de fortalecer y reducir el riesgo de inundaciones, por medio de la implementación de campañas de educación y concientización, así como ofrecer incentivos de impuestos para las poblaciones en áreas de alto riesgo que construyen segundos pisos en sus viviendas o negocios. La municipalidad también planea construir cuatro represas adicionales en el futuro cercano.

Con el apoyo y la guía de USAID/OFDA y la socia UDESC, la experiencia Rio do Sul representa la incorporación exitosa de la reducción del riesgo de desastres (RRD) a nivel municipal. A cambio, USAID/OFDA planea utilizar el ejemplo de Rio do Sul como modelo para su curso de RRD, para el portafolio de su Programa Regional de Asistencia para Desastres.

Foto de Krystal Hartman, USAID/OFDA



Valle de Rio do Sul, donde las inundaciones alcanzaron 13 metros.

REDUCCIÓN DEL RIESGO

La capacitación de USAID/OFDA y la Copa Mundial del 2014

Brasil está acelerando la preparación para la Copa Mundial de la FIFA 2014, programada para llevarse a cabo en 12 estados del país, y atraer a más de tres millones de aficionados para los partidos.

La capital de Brasil, Brasilia - una de las principales sedes para los partidos - está en plenas renovaciones e innovaciones para la infraestructura de la ciudad. La ciudad remplazará el viejo estadio, con el moderno Estadio Mané Garrincha, que se encuentra a pasos del distrito de los hoteles. Estos y otros ruidos de construcción llenan el aire mientras los hoteles y restaurantes también trabajan para poder alojar a los visitantes esperados.

Pero la preparación no se limita a embellecer la ya notable fachada de la ciudad. Las autoridades estatales y federales de defensa civil están comprometidas con medidas preventivas de reducción del riesgo, anticipando un crecimiento importante en la población.

Según el alcalde Clayson Augusto, de Defensa Civil de Brasilia y el Grupo de Atención Pre-hospitalaria en Emergencias, más de 40.000 individuos de respuesta en emergencias de todo el país recibieron capacitación en Brasilia, a través del portafolio de cursos del Programa Regional de Asistencia para Desastres de USAID/OFDA en los últimos 15 años. Muchos se han convertido en instructores, que adaptan la metodología de cursos de USAID/OFDA para ajustarse a las necesidades de su estado o municipalidad, como en Brasilia, donde los eventos internacionales importantes son comunes.

Autoridades locales en Brasilia han desarrollado un plan de seguridad pública distrital, basado en el marco de trabajo de USAID/OFDA en respuesta ante emergencias, que se incluyó en el sistema de emergencias de la ciudad en el 2000. El plan de seguridad incorpora los roles y responsabilidades de cada organización de respuesta en emergencias participante, así como una matriz con 93 escenarios de emergencia/desastre que podrían ocurrir durante la copa.

Las autoridades de respuesta locales pusieron el plan de seguridad a prueba, exitosamente, durante la Copa FIFA Confederaciones 2013, como ensayo para el escenario más grande de la Copa Mundial.



Foto de Krystal Hartman, USAID/OFDA

El Estadio Nacional Mané Garrincha en Brasilia tiene capacidad para aproximadamente 70.000 espectadores.

Oficina de Asistencia para Desastres en el extranjero
Oficina Regional para América Latina y el Caribe



Tel: +(506) 2290-4133
E-mail: ofdalac@ofda.gov
Internet: www.usaid.gov

PREPARACIÓN ANTE DESASTRES



Foto de Krystal Hartman, USAID/OFDA

La Academia Superior de Bomberos de Brasil ofrece a bomberos, personal de primera respuesta en emergencias, militares y brigadas de policías - desde cadetes hasta oficiales - capacitación y fortalecimiento de capacidades fundamentales en RRD.

USAID/OFDA apoya la Academia Superior de Bomberos de Brasil

La Academia Superior de Bomberos de Brasil, ubicada en la Municipalidad de Franco da Rocha, en el Estado de Sao Paulo, es probablemente una de las mejores instituciones de primera respuesta de Latinoamérica. Los cursos de capacitación y talleres del Programa Regional de Asistencia para Desastres de USAID/OFDA son componentes importantes del plan de estudios de la academia, así como la metodología de cursos de USAID/OFDA, que incluye los cursos de Capacitación para Instructores, Asistente de Primeros Auxilios Avanzados, y más recientemente, Búsqueda y Rescate en Estructuras Colapsadas.

Con un campus y espacio de capacitación de 110 hectáreas, instalaciones de alojamiento para 700 personas, 32 aulas para acomodar hasta mil estudiantes y docentes, y equipos de última línea, la academia ofrece un amplio rango de escenarios de rescate que van desde rescates aéreos y acuáticos, gestión de incendios forestales, extracciones desde alturas y en edificios colapsados, y muchos más. A diferencia de muchas academias de bomberos, la Academia Superior de Bomberos capacita una amplia gama de personal de respuesta, incluyendo bomberos de nivel estatal y federal, personal médico de respuesta, personal militar, y equipos de policías.

Desde el 2010, el Especialista en Gestión del Riesgo de Desastres de USAID/OFDA en Brasil y otros especialistas en desastres de USAID/OFDA/LAC han trabajado con la Academia Superior para proporcionar asistencia técnica para el diseño y desarrollo de materiales para cursos, integrar nuevos desarrollos en resiliencia y continuidad de los negocios, y promover avances en Preparación en Respuesta ante Desastres. Las metas proyectadas a futuro incluyen la incorporación del curso actualizado de RRD, basado en la respuesta a las inundaciones del 2011 en la Municipalidad de Rio do Sul, en el Estado de Santa Catarina.

Photo by Krystal Hartman, USAID/OFDA

Los cadetes de bomberos reciben capacitación frente a dos torres de simulación de incendios de última línea en la Academia Superior de Bomberos de Brasil.

