



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Plan de Reducción del Riesgo de Desastres USAID/OFDA América Latina y el Caribe 2015–2019

Oficina de Asistencia para Desastres en el Extranjero
Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

Esta página se dejó en blanco intencionalmente.

TABLA DE CONTENIDOS

Introducción	4
OFICINA REGIONAL DE USAID/OFDA LAC	5
Antecedentes e Iniciativas de RRD	5
Socios e interesados	6
CONTEXTO Internacional y USAID	7
CONTEXTO Regional.....	7
Capacidades y desafíos de la región LAC	8
Poblaciones de alto riesgo en la región LAC	9
PRINCIPIOS GUÍA Y APROXIMACIONES	10
Fortalecimiento de capacidades	10
RRD comunitario, urbano y rural	11
Programación inclusiva que contempla las poblaciones de alto riesgo	12
Aprendizaje basado en la evidencia/captura de buenas prácticas.....	13
Innovación	13
Elementos y actividades del programa.....	14
MAH #1 – Velar por que la reducción del riesgo de desastres constituya una prioridad nacional y local dotada de una sólida base institucional para su aplicación	14
MAH #2 – Identificar, evaluar y vigilar los riesgos de desastre y potenciar la alerta temprana	15
HFA#3 - Utilizar el conocimiento, la innovación y la educación para establecer una cultura de seguridad y de resiliencia a todo nivel	15
HFA#4 - Reducir los factores subyacentes del riesgo	16
HFA#5 - Fortalecer la preparación en casos de desastres, a fin de asegurar una respuesta eficaz a todo nivel.....	18
Conclusión	18
Anexo A: Referencias	20
Anexo B: SIGLAS.....	21

Mandato de USAID/OFDA

La Oficina de Asistencia para Desastres en el Extranjero de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID/OFDA) tiene la responsabilidad de brindar asistencia en desastres que ocurran en el extranjero y coordinar la respuesta del Gobierno de Estados Unidos en estos desastres.

El mandato de USAID/OFDA es salvar vidas, aliviar el sufrimiento y reducir el impacto social y económico de los desastres.

INTRODUCCIÓN

USAID/OFDA es la principal agencia del Gobierno de los Estados Unidos encargada de proporcionar asistencia humanitaria en respuesta a emergencias y desastres internacionales. Además, USAID/OFDA ofrece asistencia para ayudar a las poblaciones vulnerables para prepararse, mitigar, responder y recuperarse de eventos adversos.

Desde principios de la década de 1980, la oficina regional de USAID/OFDA para América Latina y el Caribe (USAID/OFDA LAC) ha proporcionado asistencia humanitaria en la región. Inicialmente, USAID/OFDA LAC se enfocaba principalmente en la respuesta a emergencias. Sin embargo, hacia finales de la década de 1980, USAID/OFDA LAC empezó a complementar las actividades de respuesta con intervenciones de reducción del riesgo de desastres (RRD). Desde entonces, USAID/OFDA LAC ha programado exitosamente una variedad de actividades de preparación y mitigación diseñadas para aumentar la capacidad interna de respuesta de los países, al tiempo que reducen el riesgo y la vulnerabilidad ante los desastres en general.

La meta del programa de reducción del riesgo de desastres de USAID/OFDA LAC es apoyar a los gobiernos, las comunidades y la sociedad civil en reducir el riesgo y prepararse para los desastres naturales protegiendo la vida, los medios de vida, los servicios y las instalaciones, aumentando la resiliencia a los eventos adversos transitorios.

Para ayudar a orientar la programación futura de RRD en la región, USAID/OFDA LAC preparó el siguiente Plan de RRD de USAID/OFDA LAC para el período 2015–2019. Fue elaborado con base en los anteriores planes de RRD de USAID/OFDA LAC y se apoya el Marco de Acción de Hyogo (MAH) de la Estrategia de Naciones Unidas para la Reducción de Desastres (EIRD) para 2005–2015.¹ El Plan de RRD de USAID/OFDA LAC también está alineado con el *Enfoque Estratégico de*

¹ El actual MAH será examinado en la 3ra Conferencia Mundial sobre RRD en Japón en marzo de 2015, donde se adoptará un nuevo marco de RRD post-2015. Si el MAH cambiara significativamente, USAID/OFDA LAC podría revisar su plan de RRD para reflejar estos cambios.

Reducción del Riesgo de Desastres de USAID/OFDA, que establece el marco conceptual para toda la programación RRD de USAID/OFDA.²

Este documento describe el contexto regional dentro del cual USAID/OFDA LAC programa sus actividades de RRD y también resalta los desafíos que enfrenta la región en adoptar prácticas de RRD. Además, este documento presenta los principios y aproximaciones que USAID/OFDA LAC utiliza para seleccionar actividades de RRD. Finalmente, el documento también describe las prioridades de RRD de USAID/OFDA LAC para el período 2015–2019.

OFICINA REGIONAL DE USAID/OFDA LAC

Antecedentes e iniciativas de RRD

La oficina de USAID/OFDA LAC, situada en San José, Costa Rica, fue establecida en 1983. Durante los primeros años, el trabajo de USAID/OFDA LAC se enfocaba principalmente en la respuesta a emergencias. Posteriormente, luego de una variedad de eventos altamente destructivos en la región entre 1985 y 1986, USAID/OFDA LAC convocó una serie de reuniones con actores clave y diseñó un programa de diez años en etapas para aumentar las capacidades de respuesta a desastres en los países, que incluía capacitación para personal de primera respuesta y encargados de la respuesta a emergencias. Esta iniciativa de capacitación ha evolucionado hasta incluir un programa de múltiples niveles que ofrece asistencia técnica especializada y dirigida, conocida como el Programa Regional de Asistencia para Desastres (RDAP, por las siglas en inglés de “Regional Disaster Assistance Program”). El RDAP brinda capacitación y asistencia técnica para actividades tanto de respuesta como de RRD. Este enfoque que se desarrolla en varias etapas ha fortalecido las capacidades a nivel local, nacional y regional. Actualmente, gobiernos y organizaciones en 30 países de América Latina y el Caribe participan en el programa RDAP.

Además del RDAP, USAID/OFDA LAC también apoya iniciativas independientes de RRD para mejorar la preparación, así como para mitigar y prevenir los peores impactos de los desastres en la región LAC. A nivel regional y de los países, USAID/OFDA LAC y sus socios de implementación participan con las comunidades, gobiernos locales y nacionales, organizaciones internacionales y regionales y organizaciones no gubernamentales en el desarrollo de estrategias efectivas, diseñadas de acuerdo con las necesidades de las poblaciones en riesgo, para reducir el riesgo de desastres.

Finalmente, USAID/OFDA LAC apoya varias actividades que integran la preparación y la mitigación en la respuesta a desastres, recuperación temprana y programas de transición. Estas iniciativas, que están alineadas con las estrategias regionales de RRD, incorporan objetivos de reducción de riesgos dentro de una amplia variedad de intervenciones sectoriales para aumentar la resiliencia de las comunidades a impactos futuros.

² El Enfoque Estratégico de RRD de USAID/OFDA todavía no ha sido publicado.

Socios e interesados

Una cantidad cada vez mayor de actores participan en la planificación e implementación de intervenciones de RRD en la región LAC. A nivel internacional, USAID/OFDA LAC coordina con otros donantes y organizaciones internacionales como la Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional, la Cooperación Suiza para el Desarrollo, la Agencia Japonesa de Cooperación Internacional, el Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido, la Unión Europea, el Banco Mundial y diversas agencias de Naciones Unidas. Alianzas robustas con estas organizaciones internacionales ayudan a USAID/OFDA LAC a priorizar áreas geográficas y temas, a coordinar programas y, cuando es posible, a apalancar recursos adicionales.

A nivel regional, USAID/OFDA LAC trabaja en estrecha colaboración con organizaciones como la Agencia de Gestión de Desastres y Emergencia del Caribe y el Centro para la Prevención de Desastres Naturales en América Central. USAID/OFDA LAC también busca involucrar a los bancos regionales de desarrollo para fortalecer las consideraciones de RRD en la planificación y el financiamiento de proyectos.

A nivel de los países, USAID/OFDA LAC trabaja de cerca con gobiernos nacionales y locales, organizaciones no gubernamentales (ONG) e instituciones como universidades y consorcios universitarios. USAID/OFDA LAC también planea aumentar los esfuerzos para promover la participación del sector privado en actividades comunitarias de reducción de riesgo y en promover la planificación de continuidad del negocio.

USAID/OFDA LAC además ha realizado esfuerzos significativos con el Departamento de Estado y las misiones de USAID para aumentar su comprensión y fortalecer sus capacidades en respuesta a desastres y RRD. La oficina regional de LAC mantiene reuniones regulares con los oficiales de socorro en toda la región. USAID/OFDA LAC planea incrementar su participación con personal de las misiones para explorar enlaces adicionales que permitan incorporar e integrar la reducción del riesgo de desastres tan ampliamente como sea posible en toda la programación de desarrollo, así como en las estrategias de desarrollo y recuperación.

USAID/OFDA LAC, por medio de contactos en Washington, D.C., también trabaja en estrecha coordinación con las fuerzas militares de Estados Unidos — en particular con los Comandos Sur y Norte y sus representantes en cada país — para compartir información relacionada con la respuesta y las actividades de RRD de USAID/OFDA y participa en la planificación de asistencia humanitaria de las fuerzas militares. Además, USAID/OFDA colabora y participa con socios de otras agencias del Gobierno de Estados Unidos en programación, incluyendo el Servicio Geológico (USGS), Departamento de Agricultura / Servicio Forestal, Administración Nacional Oceánica y Atmosférica (NOAA), Centros para el Control y la Prevención de Enfermedades, Departamento de Salud y Servicios Humanos y el Cuerpo de Paz.

Reducción del riesgo de desastres

El concepto y la práctica de reducir el riesgo de desastres a través de esfuerzos sistemáticos para analizar y manejar los factores causales de los desastres, incluyendo reducir la exposición a las amenazas, menor vulnerabilidad de las personas y la propiedad, manejo inteligente del suelo y del ambiente y mejor preparación para los eventos adversos.

CONTEXTO INTERNACIONAL Y USAID

USAID/OFDA LAC apoya el MAH y reconoce que los países en la región LAC ya han desarrollado planes nacionales para implementar el MAH. Para alinearse con los planes del MAH de los países, USAID/OFDA LAC utilizó el MAH como guía para determinar los elementos y las actividades del programa de RRD.

El Plan de RRD de USAID/OFDA LAC también está alineado con el *Enfoque Estratégico de Reducción del Riesgo de Desastres de USAID/OFDA* para asegurar que la aproximación regional sea consistente con las políticas generales de la oficina. Otro valioso recurso usado para brindar información más detallada sobre actividades específicas de RRD fue la *Guía de Implementación para la Reducción del Riesgo de Desastres por Amenazas Específicas de USAID/OFDA*.³

Para asegurar la consistencia con la estrategia de resiliencia de USAID, el Plan de RRD de USAID/OFDA LAC busca reducir la vulnerabilidad crónica en áreas de crisis recurrente, al tiempo que fortalece las capacidades y los sistemas locales para mitigar el impacto, adaptarse y recuperarse de las emergencias. Una RRD exitosa puede mejorar las estrategias sostenibles de las poblaciones para adaptarse y permitir el uso más efectivo de los recursos y herramientas de una población, contribuyendo así a mejorar la resiliencia a los impactos.

La experticia técnica de USAID/OFDA en RRD se enfoca principalmente hacia amenazas naturales, sean asociadas con desastres súbitos o de desarrollo lento. Esto incluye la gama completa de fenómenos geológicos e hidrometeorológicos, incluyendo factores relacionados con el cambio climático.

CONTEXTO REGIONAL

Los países de la región LAC se ven amenazados por múltiples riesgos. De acuerdo con la Base de Datos Internacional sobre Desastres, entre 2004 y 2012, la zona de las Américas — América Central, el Caribe, América del Sur y América del Norte — sufrió un total de 881 desastres naturales. Durante esos nueve años, la región de las Américas, fue afectada por 98 desastres por año, en promedio. Se estima que 84 millones de personas fueron impactadas y las pérdidas económicas ascendieron a US \$573 mil millones.

Entre 1970 y 1999, más del 70 por ciento de los desastres naturales en LAC fueron hidrometeorológicos, donde las inundaciones fueron los más comunes, seguidos de tormentas, sequías e incendios forestales.⁴ Los fenómenos geológicos representaron el 30 por ciento de los desastres naturales, entre los cuales los terremotos causaron más de la mitad del total de

³ http://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/1866/12.30.13_Hazard_Specific_RRD_Guide_bleed.pdf

⁴ Charvériat, Célin. *Natural Disasters in Latin America and the Caribbean: An Overview of Risk*. Inter-American Development Bank. October 2000.

muerres por desastres en la región.⁵ Considerando que muchas de las ciudades capital y otros centros densamente poblados en América Latina están ubicados cerca del “Anillo de Fuego” del Pacífico”, una gran proporción de los residentes de la región son altamente susceptibles a las amenazas geológicas como los terremotos y los volcanes.⁶ Ocho ciudades latinoamericanas se encuentran entre las primeras veinte con mayor riesgo sísmico del planeta: Lima, Perú (5); Quito, Ecuador (6); Managua, Nicaragua (10); Guayaquil, Ecuador (14); Caracas, Venezuela (16); Bogotá, Colombia (17); Santiago, Chile (18) y Ciudad de México, México (20).⁷ Además, América Central es segunda, después de Indonesia, en poblaciones que habitan en cercanía a volcanes históricamente activos. Tan sólo El Salvador tiene 1,4 millones de personas – aproximadamente el 23 por ciento de la población del país – que viven a menos de 10 kilómetros de volcanes históricamente activos.⁸

Es muy probable que la urbanización agrave aún más las vulnerabilidades de los países latinoamericanos. En 2010 se estimó que aproximadamente el 80 por ciento de la población de LAC vivía en ciudades y áreas urbanas y peri-urbanas y se espera que tanto las ciudades primarias como secundarias alberguen 166 millones adicionales de habitantes en el período de 30 años entre 2000 y 2030.

Capacidades y desafíos de la región LAC

A lo largo de las últimas tres décadas, los gobiernos y las comunidades locales de la región LAC gradualmente han aumentado su capacidad de mitigar el impacto, prepararse y responder a los desastres naturales. La mayoría de los países han establecido marcos legales y políticas para apoyar Sistemas Nacionales de Gestión del Riesgo de Desastres (SNGRD) responsables de la preparación y respuesta a desastres, y los países afectados en la región LAC han logrado manejar los desastres internamente y no han requerido grandes cantidades de asistencia externa.⁹

Muchos de los SNGRD dirigen esfuerzos hacia RRD. En algunos países se han creado agencias nacionales especializadas en RRD, para trabajar en conjunto con los SNGRD. Al mismo tiempo, todavía existen desafíos significativos para reducir el riesgo de desastres en toda la región. Un desafío es el resultado de la desconexión entre las directrices a nivel nacional y la implementación a nivel local. Por ejemplo, aunque los sistemas de alerta temprana (SAT) son reconocidos como críticos para alertar a las comunidades en riesgo de desastre, estos sistemas han mostrado una tendencia a ser desarrollados de manera *ad hoc* y a menudo no están bien

⁵ da Gama Torres, Haroldo. *Social and Environmental Aspects of Peri-Urban Growth in Latin American Megacities*. U.N. Department of Economic and Social Affairs. 2007.

⁶ <http://geography.about.com/cs/earthquakes/a/ringoffire.htm>

⁷ OFDA, Earthquakes: 20 (Twenty) most at-risk cities in the developing world, Compiled Feb. 2001.

⁸ Ewert, John W. y Harpel, Christopher J. *In Harm's Way: Population and Volcanic Risk*. Geo Times. April 2004.

⁹ Se debe hacer notar que aunque en general se han visto mejoras significativas en el desempeño de la gestión de riesgo en toda la región LAC, todavía algunos países exhiben niveles relativamente bajos de capacidad tanto en términos de respuesta como de RRD. USAID/OFDA/LAC presta particular atención a necesidad de fortalecer las capacidades institucionales y técnicas en estos contextos.

alineados con los sistemas nacionales. Sin inversión o participación del nivel nacional, los esfuerzos locales a menudo fracasan cuando termina el financiamiento del proyecto.

Aún cuando las amenazas son claramente conocidas, se carece de una aproximación enfocada hacia la planificación del ordenamiento territorial basada en una evaluación de riesgo de las amenazas naturales y en micro-zonificación. Aunque existen algunas excepciones — como Manizales, en Colombia, un ejemplo muy estudiado y destino de pasantías — en su gran mayoría, la planificación del uso de suelo y la aplicación de medidas regulatorias son limitadas.

Poblaciones de alto riesgo en la región LAC

Mientras que los desastres tienen impactos negativos sobre las poblaciones afectadas, varios grupos tienen a estar en mayor riesgo debido a su estatus particular en la sociedad. A lo largo de toda la región LAC, así como a nivel mundial, estos grupos incluyen niños, mujeres, ancianos, enfermos y/o personas discapacitadas, en particular los que habitan en comunidades empobrecidas. En la región LAC, las poblaciones indígenas también enfrentan mayores riesgos debido a la falta de inclusión en las estructuras de toma de decisiones en muchos países y la falta de respeto o comprensión de sus tradiciones culturales a nivel nacional y regional. Estos grupos enfrentan el desafío de normas sociales que tienden a restarles poder y marginalizarlos.

Mujeres

Como cuidadoras de dependientes, las mujeres tienden a tener que soportar mayores cargas después de las emergencias. La interrupción de los sistemas de servicio social a menudo resulta en que las mujeres tengan que asumir responsabilidades más allá del nivel del hogar en la comunidad más amplia y pocas, si es que las hay, cuentan con los recursos apropiados para llevarlas a cabo. Las familias con mujeres como jefas de hogar están particularmente en riesgo de impactos de desastres, lo que puede complicar más las vulnerabilidades existentes. La violencia de género, un problema en la mayoría de los países de la región LAC, tiende a aumentar después de un desastre.

Poblaciones indígenas

Las poblaciones indígenas por lo general enfrentan mayores riesgos de algunas amenazas porque viven fuera de los principales centros económicos, políticos y sociales. Como resultado, tienen menos acceso a servicios y menos voz en la toma de decisiones a nivel nacional y regional. Las diferencias culturales y lingüísticas, que a menudo no son entendidas o valoradas por la mayoría de la sociedad, también operan para aislar a los pueblos indígenas.

A nivel mundial, los grupos indígenas comprenden como el 5 por ciento de la población, pero representan el 15 por ciento de los más pobres. Existen más de 300 millones de personas indígenas alrededor del mundo y entre 40 y 50 millones de estas viven en América Latina, incluyendo 400 grupos distintivos con sus propios lenguajes y culturas.¹⁰ En algunas áreas de

¹⁰ <http://www.ifad.org/english/indigenous/>; <http://www.iadb.org/en/topics/gender-indigenous-peoples-and-african-descendants/indigenous-peoples,2605.html>

LAC, como Bolivia, Guatemala y Perú, las personas indígenas representan casi la mitad de la población total.¹¹

Niños y otros grupos extremadamente vulnerables

Para los niños, los enfermos o las personas discapacitadas, el tema de la dependencia es un factor clave que contribuye a su vulnerabilidad. Los niños separados de sus familias durante las emergencias son particularmente vulnerables al abuso, la explotación y las heridas relacionadas con un desastre. Para los individuos que están experimentando dificultades a causa de su edad, una enfermedad o discapacidad, el riesgo de muerte, heridas, abuso y explotación también aumenta durante los desastres, particularmente en ausencia de redes sociales fuertes para controlarlas.

PRINCIPIOS GUÍA Y APROXIMACIONES

La programación de RRD de USAID/OFDA LAC es guiada por los siguientes principios y aproximaciones y se construye sobre años de la experiencia en el terreno de su personal y consultores.

Fortalecimiento de Capacidades

Por casi 30 años, USAID/OFDA LAC ha dedicado recursos humanos y financieros significativos al fortalecimiento de capacidades dentro de los países para la preparación y respuesta a los desastres, especialmente para personal de primera respuesta y encargados de gestión de desastres. La meta de fortalecer la capacidad interna de los países es reforzar y profesionalizar la gestión nacional del riesgo de desastres (GRD). Dirigido inicialmente a las agencias líderes de respuesta, USAID/OFDA LAC ha expandido su enfoque para incluir a miembros clave del SNGRD, que contempla ONG y el nivel local y comunitario, fortaleciendo así la arquitectura nacional de GRD en su conjunto.

El principal mecanismo programático que USAID/OFDA LAC emplea para implementar el fortalecimiento de capacidades es el RDAP, que ofrece asistencia técnica y capacitación especializada. El RDAP es aumentado por otras actividades de USAID/OFDA LAC, como el establecimiento de centros de operaciones de emergencia, desarrollo e implementación de Sistemas de Comando de Incidentes (SCI), presentación de capacitación en búsqueda y rescate urbano (USAR) y apoyo a medios de vida resilientes en riesgo por impactos del cambio climático y otras amenazas hidrometeorológicas. Usando el RDAP y otros recursos, USAID/OFDA LAC también ha realizado inversiones significativas en promover la RRD en el sector educación, apoyando iniciativas a nivel primario, secundario y universitario.

¹¹ <http://www.ifad.org/english/indigenous/>. UNDP. *Indigenous peoples in Latin America Improve Political Participation, but Women Lag Behind*. May 22, 2013. Available at: <http://www.undp.org/content/undp/en/home/presscenter/pressreleases/2013/05/22/pueblos-indigenas-en-america-latina-pese-a-los-avances-en-la-participacion-politica-las-mujeres-son-las-mas-rezagadas-segun-el-pnud.html>

Otros programas establecidos — como el Programa de Asistencia para Desastres Volcánicos, el Programa de Asistencia para Desastres Sísmicos y el Sistema de Alerta de Tsunami en el Pacífico y su equivalente en el Caribe — también apoyan la profesionalización de los socios nacionales.

RRD comunitario, urbano y rural

USAID/OFDA LAC reconoce el rol clave de las comunidades — incluyendo los individuos y las organizaciones — en reducir el impacto, prepararse y responder a los desastres. Nuestra programación de RRD prioriza las poblaciones en riesgo, las áreas recientemente afectadas por desastres, las áreas históricamente vulnerables, las áreas que están experimentando un crecimiento rápido y no planificado o que han sido designadas para expansión y las áreas que están en transición post-desastre. La programación proyectada comprende actividades que mitigan las amenazas y reducen las vulnerabilidades socioeconómicas a los desastres tanto en áreas urbanas como rurales.

Existen varios desafíos de RRD que son comunes a los ambientes urbanos. Por ejemplo, las ciudades en los países en desarrollo enfrentan mayor riesgo debido a la expansión urbana rápida y no planificada y a la mala gestión urbana. Esta expansión casi invariablemente resulta en que poblaciones de bajos ingresos se asienten en áreas expuestas a una o más amenazas naturales. En segundo lugar, el cambio climático causa variaciones extremas en la frecuencia, intensidad, extensión geográfica y duración de los eventos hidrometeorológicos — factores que tienen la probabilidad de exacerbar la vulnerabilidad y exposición de áreas urbanas y rurales, los ecosistemas críticos y los medios de vida de los habitantes.

A partir del AF 2012, USAID/OFDA LAC comenzó a financiar programas dirigidos a reducir el riesgo de desastres en barrios marginales y asentamientos informales por medio del apoyo a métodos participativos de planificación y la implementación de actividades de mitigación de riesgo. Esta estrategia, llamada “la Perspectiva de Barrio”, es un proceso de planificación participativa y consultiva para los barrios que resulta en una mejor utilización del suelo — configurando/reconfigurando el ordenamiento territorial para acomodar albergues y servicios relacionados, medios de sustento y servicios sociales/recreativos — lo cual es esencial para reducir las vulnerabilidades en barrios urbanos.

Además, USAID/OFDA LAC contribuye a la campaña mundial de la EIRD “Desarrollando ciudades resilientes: ¡Mi ciudad se está preparando!”, que promueve el desarrollo e mejora de estrategias locales de gestión de riesgo en las municipalidades alrededor del mundo. El apoyo de USAID/OFDA LAC también ha sido utilizado para fortalecer y expandir el programa de aprendizaje de ciudad-a-ciudad entre los gobiernos locales que participan en la campaña de la EIRD.

USAID/OFDA LAC continuará refinando herramientas y aproximaciones prometedoras para el trabajo de RRD en el sector urbano. Las áreas rurales también están dentro del alcance de la programación de RRD en LAC. Las intervenciones de RRD de USAID/OFDA LAC buscarán asistir

en el fortalecimiento de sistemas rurales de producción y comercialización, para que puedan soportar mejor los impactos de las amenazas naturales. Las actividades de RRD rural también se enfocarán en impactos a nivel comunitario, con preferencia para intervenciones que traten el riesgo compartido, más que el individual.

Finalmente, USAID/OFDA LAC espera apoyar intervenciones de RRD que reduzcan la vulnerabilidad de las poblaciones al cambio climático, sea en ambientes urbanos o rurales.

Los métodos participativos enfatizan la construcción de cohesión y el consenso, y pueden otorgar poder a las comunidades para tomar acción colectiva. Los programas de RRD implementados por USAID/OFDA LAC buscarán fortalecer las capacidades de los interesados gubernamentales y no gubernamentales para desarrollar aproximaciones comunitarias replicables. USAID/OFDA apoyará a los gobiernos municipales en el desarrollo de herramientas y procedimientos que ayuden a avanzar la RRD en sus jurisdicciones.

Programación inclusiva que contempla las poblaciones de alto riesgo

La programación inclusiva requiere un conocimiento profundo de los aspectos demográficos de las poblaciones a las que está dirigida y una metodología participativa para todas las fases del desarrollo e implementación del proyecto. Sobre todo, la programación inclusiva debe tomar en cuenta las poblaciones de alto riesgo utilizando las siguientes consideraciones:

Género

Los desastres no son neutrales en cuanto a género. Los programas de respuesta a desastres y reducción de riesgo deben reconocer y tratar diferencias de género si desean llenar efectivamente sus necesidades. Las guías de género de USAID requieren que todas las propuestas incluyan un análisis de la dinámica de género durante el diseño, la implementación, el monitoreo y la evaluación de un proyecto.

USAID/OFDA LAC ha ayudado a implementar programas de RRD con enfoque de género. La Oficina Nacional de Emergencias del Ministerio del Interior de Chile, por ejemplo, ha desarrollado un grupo de trabajo sobre género para identificar y tratar las necesidades de las mujeres en desastres, con la orientación del Especialista en Gestión del Riesgo de Desastres de USAID/OFDA. La Coordinadora Nacional de Gestión de Desastres en Guatemala también desarrolló un enfoque en temas de género con apoyo de USAID/OFDA y capacitó y certificó a mujeres de comunidades indígenas para que trabajaran con funcionarios locales en GRD para grupos vulnerables. Programas como estos han sido exitosos en fortalecer la capacidad de mujeres y hombres de prepararse, responder y recuperarse de los desastres.

Protección

Todas las propuestas de financiamiento presentadas a USAID/OFDA deben demostrar internalización de la protección en todos los sectores de respuesta. Los principios de protección requieren que los proyectos y los implementadores de los proyectos minimicen los efectos negativos de sus intervenciones. Existen riesgos que requieren protección para todas

las personas, sin importar la edad o el género, pero ciertos grupos están en mayor riesgo. Identificar estos grupos y tratar sus necesidades a través de programas especializados o redes de apoyo es esencial para ayudar en su protección durante una emergencia.

Poblaciones indígenas

La orientación sobre propuestas de financiamiento de USAID/OFDA no incluye una sección específica sobre poblaciones indígenas. Sin embargo, como grupo de alto riesgo, es claro que sus necesidades y preocupaciones, así como sus destrezas y capacidades, son parte integral de la internalización del género y la protección.

La existencia de poblaciones indígenas en un área meta debería ser claramente definida durante el desarrollo de un proyecto, junto con cualquier razón que potencialmente pudiera afectar su inclusión en las actividades de RRD. Los esfuerzos por tratar estos temas a través de, por ejemplo, el desarrollo de capacitaciones y materiales lingüística y culturalmente apropiados, son esenciales. Los programas más efectivos ofrecen oportunidades para incorporar sus propias costumbres y mecanismos de adaptación a la programación de RRD.

Aprendizaje basado en la evidencia/captura de buenas prácticas

El proceso de reforma *USAID Forward* (USAID en el futuro) otorga especial énfasis al aprendizaje basado en evidencia a través de procesos de monitoreo y evaluación y de la captura de buenas prácticas por medio de la recolección sistemática y el análisis de información.

En la región LAC, USAID/OFDA realiza monitoreo y evaluación rigurosa constantemente para fortalecer los programas, promover la innovación e identificar aproximaciones replicables. La Perspectiva de Barrio es un buen ejemplo de cómo USAID/OFDA LAC apoya el aprendizaje basado en evidencia. Para documentar y mejorar las lecciones aprendidas de la Perspectiva de Barrio, se está solicitando a los beneficiarios que reflexionen sobre varios temas transversales usando una matriz estandarizada de preguntas. USAID/OFDA LAC analiza la retroalimentación de estas preguntas tanto a nivel individual como colectivo y ha identificado consideraciones clave para futuros programas urbanos.

Además, USAID/OFDA LAC recientemente evaluó el programa de asistencia técnica y capacitación RDAP y en 2015 estará evaluando el impacto del componente de pequeñas donaciones de RDAP, que ofrece asistencia dirigida a actividades discretas a ONG locales y sus contrapartes gubernamentales.

Innovación

USAID/OFDA LAC apoya actividades innovadoras de RRD. Como se destaca en el *Enfoque Estratégico de RRD de USAID/OFDA*, “Una de las fortalezas de USAID/OFDA ha sido su capacidad de desarrollar pilotos y probar nuevos enfoques de RRD” y las aproximaciones exitosas son replicadas, si y cuando son aplicables a las condiciones locales.

Un ejemplo de USAID/OFDA LAC es la Perspectiva de Barrio, que cambia la atención de esfuerzos convencionales centrados en “cuatro paredes y un techo”, o sea, en hogares, hacia un enfoque más integrado sobre la comunidad entera. Luego de que la Perspectiva de Barrio fue considerada una iniciativa comunitaria prometedora para reducir el riesgo urbano, USAID/OFDA LAC lo replicó en todo el Caribe y América Central y del Sur.

Otro ejemplo es en Paraguay, donde USAID/OFDA LAC está replicando estrategias de adaptación inteligentes para el clima desarrolladas por ACDI-VOCA – incluyendo apoyar el uso de semillas de ciclo corto y mejorar las técnicas y los insumos agrícolas para mitigar los efectos de la sequía – en otras comunidades rurales vulnerables. El programa trabaja en estrecha colaboración con la Secretaría Nacional de Emergencias y el Ministerio de Agricultura de Paraguay. El programa ha generado dos actividades piloto interconectadas: una que apoya los medios de vida resilientes en el sector agrícola y la otra que fortalece la arquitectura local de GRD.

ELEMENTOS Y ACTIVIDADES DEL PROGRAMA

En vista de las amenazas y desafíos de la región LAC, USAID/OFDA buscará priorizar los objetivos de RRD, de acuerdo con las metas del MAH y realizar actividades tanto en ambientes urbanos como rurales en las siguientes áreas:

MAH #1 – Velar por que la reducción del riesgo de desastres constituya una prioridad nacional y local dotada de una sólida base institucional para su aplicación

Actividad #1 – Apoyar el fortalecimiento institucional

USAID/OFDA LAC apoyará a las autoridades locales, nacionales y regionales a mejorar la planificación estratégica y la implementación de actividades de RRD, a través del desarrollo de políticas en áreas urbanas y rurales, así como la mejora de la capacidad institucional. Un ejemplo de fortalecimiento institucional es la provisión de asistencia técnica y capacitación en RRD para apoyar el sistema nacional de gestión de emergencias en los países en áreas como el desarrollo de planes para la continuidad de operaciones de los gobiernos, la institucionalización del SCI y el fortalecimiento de los marcos legales de respuesta a desastres.

Actividad #2 – Promover la identificación de guías de preparación para desastres

USAID/OFDA LAC apoyará actividades de RRD que promuevan la adopción y/o mejora de guías de preparación para desastres. Algunos ejemplos de guías para desastres incluyen la adopción de las Guías del Grupo Internacional Asesor de Búsqueda y Rescate (INSARAG) o el Programa de Preparación para Tsunamis de NOAA, que está en el proceso de ser adaptado para el Caribe.

MAH #2 – Identificar, evaluar y vigilar los riesgos de desastre y potenciar la alerta temprana

Actividad #3 – Fortalecer el SAT de extremo a extremo

USAID/OFDA LAC fortalecerá el SAT de extremo a extremo. Un SAT hidrometeorológico efectivo debería ofrecer suficiente tiempo de anticipación para salvar vidas y medios de sustento. Los programas SAT de USAID/OFDA enfatizan el enfoque extremo a extremo que integra observación y monitoreo; modelamiento, investigación y predicción; orientación para tomadores de decisiones; diseminación de información a los usuarios y poblaciones en riesgo y fortalecimiento de acciones a nivel comunitario al tiempo que permite la retroalimentación para mejorar el proceso. USAID/OFDA LAC promueve actividades que identifiquen brechas en los sistemas existentes y prioricen las necesidades. USAID/OFDA LAC continuará ayudando a apoyar la implementación de SAT hidrometeorológicos comunitarios en todos los niveles.

HFA#3 - Utilizar el conocimiento, la innovación y la educación para establecer una cultura de seguridad y de resiliencia a todo nivel

Actividad #4 – Apoyar RRD en educación primaria y secundaria

USAID/OFDA LAC apoyará la educación en RRD para estudiantes de primaria y secundaria. Las actividades podrían incluir intervenciones escolares, revisión de la capacitación de profesores en el currículo de educación y capacitación para profesores en servicio que podría comprender capacitación en línea y otros métodos no tradicionales.

Actividad #5 – Fortalecer los mecanismos de adaptación para poblaciones de alto riesgo

USAID/OFDA LAC fortalecerá los mecanismos de adaptación para poblaciones de alto riesgo. Numerosas actividades pueden fortalecer la capacidad de los grupos de alto riesgo para prepararse mejor para los desastres y minimizar los impactos negativos. Estas actividades incluyen:

- Ejercicios de elaboración de mapas comunitarios para ayudar a las comunidades a identificar áreas extremadamente vulnerables y las poblaciones en mayor riesgo.
- Desarrollo de redes de apoyo en y entre las comunidades para ayudar a asegurar la protección de los más vulnerables.
- Capacitaciones sobre protección de grupos vulnerables durante y después de un desastre.
- Defensoría para los derechos y necesidades de grupos de alto riesgo.
- Investigación e intercambio de información sobre buenas prácticas, incluyendo las estrategias tradicionales de adaptación de las poblaciones indígenas.

Además, USAID/OFDA LAC realizará esfuerzos adicionales para asegurar el desarrollo de relaciones de trabajo robustas entre los grupos de alto riesgo y las autoridades nacionales de gestión de desastres.

Actividad #6 – Institucionalización de la educación superior en RRD

USAID/OFDA LAC apoyará actividades para asistir a las universidades en el desarrollo de capacidades en RRD entre futuros profesionales y líderes, así como las capacidades internas de las propias universidades de trabajar con los gobiernos locales en actividades de RRD. Además, USAID/OFDA LAC fomentará el rol de las universidades en promover políticas de RRD e influenciar la toma de decisiones relacionadas, por ejemplo promoviendo la colaboración entre académicos y líderes locales para mejorar las prácticas de ordenamiento territorial en comunidades de alto riesgo.

HFA#4 - Reducir los factores subyacentes del riesgo

Actividad #7 – Promover alianzas estratégicas público-privadas para fortalecer la capacidad de RRD a nivel local

USAID/OFDA LAC trabaja para promover relaciones estratégicas entre las empresas privadas, los gobiernos y las ONG para incrementar el apoyo monetario y en especie para la respuesta a desastres y fortalecer las alianzas estratégicas para actividades de reducción de riesgo. Tradicionalmente, las contribuciones del sector privado después de un desastre involucraban la donación de suministros de socorro de emergencia o la provisión de servicios, como transporte, a las poblaciones impactadas. Sin embargo, con el apoyo de USAID/OFDA, las agencias de Naciones Unidas y otros donantes, empresas y cámaras de comercio e industria a lo largo de la región están participando en una gama más amplia de actividades de gestión de desastres como parte de sus esfuerzos de responsabilidad social. Los programas incluyen apoyo para SAT de desastres, ejercicios de movilización de brigadas de bomberos forestales, planes y diseños de albergues temporales y asistencia logística durante operaciones de respuesta a desastres. USAID/OFDA LAC continuará promoviendo este tipo de participación del sector privado.

En alianza con el Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe y la EIRD, USAID/OFDA LAC también apoya eventos regionales para facilitar el intercambio de conocimientos y aumentar la cooperación de los sectores público y privado en GRD, y está contemplando expandir esta iniciativa.

Finalmente, en el contexto de las intervenciones de RRD a nivel comunitario, USAID/OFDA LAC considera esencial que los proyectos apoyen a los gobiernos municipales en el desarrollo de herramientas, procedimientos e instrumentos regulatorios que promuevan la RRD en su jurisdicción. USAID/OFDA LAC considera que el progreso en RRD depende en gran medida de que las autoridades municipales involucren y movilicen una gran variedad de interesados. Por lo tanto, USAID/OFDA LAC enfatizará la promoción de oportunidades de participación estratégica del sector privado con el objetivo de incorporar las destrezas y recursos de estas entidades en los programas de RRD. USAID/OFDA LAC está en el proceso de trabajar con interesados de toda la región en el desarrollo de un enfoque para fortalecer las capacidades de las municipalidades en preparación y respuesta a desastres.

Actividad #8 – Mejorar las capacidades de RRD en ambientes urbanos

USAID/OFDA LAC apoyará el desarrollo de herramientas y actividades para incrementar las capacidades de RRD en ambientes urbanos, enfatizando los sectores de albergues y asentamientos y de recuperación económica y medios de vida. En áreas urbanas, USAID/OFDA LAC continuará invirtiendo en la Perspectiva de Barrio.

USAID/OFDA LAC también buscará expandir su programación de RRD en ambientes urbanos. Anteriormente, el financiamiento se enfocaba en esfuerzos de fortalecimiento de capacidades USAR, primero a través de INSARAG y luego RDAP. Hacia el futuro, USAID/OFDA LAC planea aumentar al programa urbano “preparándose para responder” en ciudades que enfrentan amenazas sísmicas significativas promoviendo la evaluación del inventario de edificios y el desarrollo de capacidades adicionales a nivel local para evaluar las estructuras después de un terremoto.

Actividad #9 – Promover albergues y asentamientos resistentes a las amenazas

USAID/OFDA LAC apoyará la diseminación de experticias técnicas para mejorar el ordenamiento territorial y las prácticas de construcción resistente a múltiples amenazas. Además, USAID/OFDA LAC facilitará el diálogo y la diseminación de experiencias en temas relacionados con necesidades de albergue después de un desastre.

De la misma forma que USAID promueve el concepto de “reconstruir mejor” luego de un desastre, USAID/OFDA apoya “construir mejor” como iniciativa de mitigación. Las actividades incluyen la diseminación de orientación técnica para mejorar el ordenamiento territorial y las prácticas de construcción, como la capacitación de albañiles en prácticas de construcción sismo-resistente. Estas actividades son vitales en la Perspectiva de Barrio para la programación urbana. En el sector rural, USAID/OFDA LAC identificará oportunidades para apoyar los albergues y asentamientos resistentes a las amenazas. Las posibles intervenciones intentan tratar múltiples amenazas en asentamientos rurales y podrían incluir la promoción de mejores tecnologías de construcción tradicional, capacitación para constructores y dueños de casa en técnicas de construcción segura o actividades de protección de cuencas hidrográficas.

Actividad #10 – Apoyar intervenciones de mitigación de inundaciones y sequías

USAID/OFDA LAC apoyará actividades para reducir el impacto de inundaciones y sequías recurrentes por medio de la implementación de actividades comunitarias. Algunos ejemplos incluyen iniciativas de gestión de cuencas hidrográficas, como la utilización de terraceo, pasto vetiver o vegetación similar, reforestación y otras actividades para disminuir las inundaciones. Para reducir la pérdida de medios de vida por sequías recurrentes, USAID/OFDA LAC también fortalecerá la capacidad de las comunidades en conservación agrícola o prácticas similares.

Actividad #11 – Proteger los activos relacionados con los medios de vida y los sistemas de mercado críticos

USAID/OFDA LAC apoyará intervenciones que ayuden a los grupos vulnerables a reducir, mitigar o transferir el riesgo de desastre para proteger los medios de vida y los mercados críticos.

Proteger los activos asociados con los medios de vida es especialmente importante, dado el gran mercado informal que existe en muchos países de la región LAC y la desproporcionada exposición y vulnerabilidad al riesgo que enfrentan las micro y pequeñas empresas.

Específicamente, USAID/OFDA LAC:

- Apoyará actividades que protejan los medios de vida y los sistemas de mercado críticos de los cuales dependen. Esto podría realizarse a través de actividades directas o indirectas y serán específicas para los riesgos de desastre – no para alivio de la pobreza o desarrollo económico, que están fuera del alcance de esta estrategia. Los ejemplos de estas actividades podrían incluir, pero no estarían limitadas a:
 - Evaluaciones de mercado de sistemas de mercado críticos junto con análisis de riesgos para identificar riesgos de desastres probables y catalizar una inversión en reducción de riesgos para todo el sistema;
 - Apoyar la planificación de continuidad de operaciones de micro y pequeñas empresas;
 - Facilitar el acceso a seguros, o
 - Apoyo para facilitar la reducción de riesgo físico a nivel de empresas o de mercado (ver Actividad #9).
- Construir una base de evidencia para la programación de RRD enfocada en medios de vida y mercados sostenibles, particularmente a nivel urbano (ver Actividad #8) a través de evaluación y aprendizaje de programas.
- Apalancar otras iniciativas de interesados a nivel local, nacional y regional para promover la replicación e institucionalización de aproximaciones efectivas.

HFA#5 - Fortalecer la preparación en casos de desastres, a fin de asegurar una respuesta eficaz a todo nivel

Actividad #12 – Fortalecer la preparación para desastres y la reducción de riesgos a nivel local y comunitario

USAID/OFDA LAC reconoce la necesidad de invertir en la preparación local y la capacidad de reducción de riesgos de las comunidades vulnerables. USAID/OFDA LAC promoverá el desarrollo y la implementación de planes comunitarios de respuesta a emergencias y continuará fortaleciendo la respuesta a desastres y la capacidad de RRD de las comunidades y los gobiernos locales.

CONCLUSIÓN

Por casi treinta años, USAID/OFDA LAC ha apoyado la programación de RRD en la región LAC y ha sido testigo del aumento significativo en la capacidad interna de los países de responder a los desastres. Utilizando las lecciones aprendidas de los éxitos de los programas de USAID/OFDA LAC, la oficina para Latinoamérica y el Caribe está lista para implementar la programación de RRD para el período 2015–2019.

Plan de Reducción del Riesgo de Desastres de USAID/OFDA LAC, 2015–2019

Nota: El Plan RRD de USAID/OFDA LAC es un documento ‘vivo’, sujeto a revisión si el MAH cambia considerablemente o si las condiciones regionales cambian.

Para más información sobre el Programa de RRD de USAID/OFDA LAC, favor contactar a OFDALAC_SJ@usaid.gov.

ANEXO A: REFERENCIAS

- **APS** – Para más información, favor visitar www.grants.gov y buscar la oportunidad de financiamiento número APS-OFDA-14-000003.
- **Capacitación**
 - <http://www.usaid.gov/what-we-do/working-crises-and-conflict/crisis-response/resources/rdap-training-portfolio>
 - <http://www.usaid.gov/what-we-do/working-crises-and-conflict/crisis-response/resources/rdap-training-portfolio-esp>

ANEXO B: SIGLAS

APS	Comunicado sobre el Programa Anual
EIRD	Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres de las Naciones Unidas
GRD	Gestión del Riesgo de Desastres
LAC	América Latina y el Caribe
MAH	Marco de Acción de Hyogo
NOAA	Administración Nacional Oceánica y Atmosférica
ONG	Organización No Gubernamental
RDAP	Programa Regional de Asistencia para Desastres
RRD	Reducción del Riesgo de Desastres
SAT	Sistema de Alerta Temprana
SCI	Sistema de Comando de Incidentes
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
USAID/OFDA	Oficina de los Estados Unidos de Asistencia para Desastres en el Extranjero, de USAID
USAID/OFDA LAC	Oficina Regional de USAID/OFDA para América Latina y El Caribe
USAR	Búsqueda y Rescate Urbano
USG	Gobierno de los Estados Unidos
VDAP	Programa de Asistencia para Desastres Volcánicos